VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 20)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 23)**

z dnia 9 maja 2012 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 20)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 23)

9 maja 2012 r.

Komisje: Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem posła **Grzegorza Schetyny (PO)**, przewodniczącego Komisji Spraw Zagranicznych, przeprowadziły:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Protokołu w sprawie rejestrów uwalniania i transferu zanieczyszczeń do Konwencji z Aarhus o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska, podpisanego w Kijowie dnia 21 maja 2003 r. (druk nr 342).

W posiedzeniu udział wzięli: **Beata Jaczewska** podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska, **Maciej Szpunar** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych, **Sławomir Majszczyk** radca w MSZ, **Maria Pokora** doradca techniczny w Najwyższej Izbie Kontroli oraz **Agnieszka Kłoskowska-Dudzińska**, **Adrian Rudziński** i **Marzena Żuk** przedstawiciele Instytutu Studiów Politycznych Polskiej Akademii Nauk.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Łukasz Andrzejczyk**, **Piotr Babiński**, **Agnieszka Jankowska**, **Artur Kucharski**, **Paulina Olszewska**, **Krystyna Pająk** i **Piotr Wołejko** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Przemysław Sadłoń** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji: Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Spraw Zagranicznych. Witam panie posłanki i panów posłów. Witam panią minister Beatę Jaczewską – podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska, i pana ministra Macieja Szpunara – podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych.

Stwierdzam kworum. Porządek obrad mamy wszyscy przed sobą. Będziemy się zajmować pierwszym czytaniem rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Protokołu w sprawie rejestrów uwalniania i transferu zanieczyszczeń do Konwencji z Aarhus o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska, podpisanego w Kijowie dnia 21 maja 2003 r. (druk nr 342). Jeżeli nie usłyszę głosu sprzeciwu, uznam, że przyjęliśmy porządek obrad. Sprzeciwu nie słyszę.

Projekt z druku nr 342 został skierowany przez panią marszałek Sejmu do naszych Komisji do pierwszego czytania w dniu 25 kwietnia br. Przypominam, że pierwsze czytanie obejmuje uzasadnienie przez wnioskodawcę, pytania posłów, odpowiedzi na pytania oraz debatę. Proszę przedstawiciela rządu – rozumiem, że pana ministra Szpunara – o uzasadnienie projektu ustawy z druku nr 342. Bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Maciej Szpunar:

Dziękuję. Szanowni panowie przewodniczący, Wysokie Komisje.

Protokół w sprawie rejestrów uwalniania i transferu zanieczyszczeń do Konwencji z Aarhus został podpisany w Kijowie w dniu 25 maja 2003 r. i wszedł w życie 8 października 2009 r. Obecnie sygnatariuszami Protokołu jest 37 państw, także Unia Europejska. Natomiast stronami Protokołu jest 27 państw, także Unia Europejska.

Polska podpisała Protokół 21 maja 2003 r. Został on wynegocjowany w ramach reżimu prawnego ustanowionego przez Konwencję z Aarhus. Konwencja ta weszła w życie 30 października 2001 r., a w stosunku do Polski – 15 maja 2002 r. Nie będę jej omawiał, bo jest powszechnie znana i wiadomo czego dotyczy. Protokół jest narzędziem prawnym, które umożliwia realizację praw przewidzianych w Konwencji. W myśl art. 27 Protokołu, wchodzi on w życie dziewięćdziesiątego dnia od dnia złożenia szesnastego dokumentu potwierdzającego ratyfikację, przyjęcie, zatwierdzenie lub przystąpienie. Jak już powiedziałem – on już wszedł w życie, z uwagi na to, że te szesnaście dokumentów zostało złożonych.

Jeśli chodzi o sytuację w przypadku Polski, to Protokół wejdzie w życie dziewięćdziesiątego dnia od dnia zgłoszenia przez dane państwo dokumentu ratyfikacyjnego. Gdy chodzi o związanie się z Rzeczypospolitą Polską, to ten Protokół wymaga ratyfikacji, oczywiście, za zgodą wyrażoną w ustawie, gdyż muszą być spełniane przesłanki art. 89 ust. 1 pkt 5 Konstytucji RP – co oznacza, że wymaga on uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie. Wejście w życie tego Protokołu w stosunku do Polski nie spowoduje konieczności zmian w przepisach prawa polskiego, w tym obowiązujących ustaw. Polska spełnia wszelkie wymogi tego Protokołu, ponieważ wynikają one także z prawa Unii Europejskiej. Unia jest stroną tej Konwencji i te zobowiązania są już obecnie przez Polskę realizowane.

Panowie przewodniczący, Wysokie Komisje. Wnoszę o pozytywne rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Protokołu w sprawie rejestrów uwalniania i transferu zanieczyszczeń do Konwencji o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska, podpisanego w Kijowie dnia 21 maja 2003 r. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Dziękuję bardzo. Czy pani minister Jaczewska chciałaby coś dodać?

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Beata Jaczewska:

Ja mogę tylko w pełni poprzeć wniosek wypowiedziany przez pana ministra Szpunara.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Dziękuję za to wsparcie. Bardzo proszę o pytania. Pan poseł Biedroń – proszę.

Poseł Robert Biedroń (RP):

Dziękuję, panie przewodniczący. Szanowni państwo. Nie mam pytania. Ja chciałbym tylko poprzeć wniosek pana ministra i zaapelować do Wysokich Komisji o poparcie tego Protokołu. To bardzo ważny moment dla Polski, że Polska chce ratyfikować ten Protokół. W polskiej konstytucji mamy w art. 5 zapis o zrównoważonym rozwoju, który nie powinien pozostać tylko zapisem, ale powinniśmy starać się go realizować. Myślę, że ten Protokół jest takim „krokiem w dobrym kierunku”. Dostęp do informacji o stanie i ochronie środowiska, udział społeczeństwa obywatelskiego w decyzjach środowiskowych, dostęp do sprawiedliwości w sprawach dotyczących ochrony środowiska, to są dzisiaj fundamentalne sprawy, będące też w katalogu praw obywatelskich, więc ta Konwencja jest jak najbardziej zgodna z duchem tych praw. Jest też zgodna – co zostało podkreślone – z prawem unijnym. Unia Europejska zresztą przystąpiła do niej – jest stroną. Dlatego chciałbym przyłączyć się do apelu pana ministra. Jest to bardzo ważny moment dla Polski i warto, żebyśmy ten dokument przyjęli jak najszybciej. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Bardzo dziękuję za to oświadczenie. Czy są jeszcze pytania? Minister Żelichowski – bardzo proszę.

Poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Ja miałbym dwa pytania do Biura Legislacyjnego. Natomiast w całej rozciągłości popieram to, o czym mówił pan minister. Historia ludzkości zna takie przykłady, iż

człowiek współczesny wyszedł ze wszystkich problemów, jeżeli w porę zdał sobie sprawę z istniejących zagrożeń. I ta Konwencja pokazuje takie zagrożenia, więc może to wiele problemów rozwiązać.

Natomiast chciałbym spytać Biuro Legislacyjne, czy warto w projekcie ustawy wymieniać miasto, gdzie powstała Konwencja? To byłaby pierwsza rzecz. I druga – czy nie prościej byłoby, czy też bardziej prawidłowo, gdybyśmy zapisali „sporządzonego w Kijowie" zamiast „podpisanego w Kijowie"?

Podsekretarz stanu w MSZ Maciej Szpunar:

My się z tym zgadzamy.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Żeby było „podpisanego"?

Podsekretarz stanu w MSZ Maciej Szpunar:

Nie, żeby sprawę ujednolicić. To znaczy zapisać „sporządzonego w Kijowie" i usunąć wyrazy „z Aarhus" z tytułu.

Poseł Tadeusz Iwiński (SLD):

Dlaczego? Aarhus jest ważnym miastem.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Proszę Biuro Legislacyjne o odpowiedź: czy Aarhus jest trzecim miastem w Danii i czy można zapisać „sporządzonego" zamiast „podpisanego"?

Legislator Przemysław Sadłoń:

Dziękuję bardzo. Przemysław Sadłoń – Biuro Legislacyjne. Ja tylko odniosę się wprost do pytania pana posła Żelichowskiego. Rzeczywiście, zarówno w art. 1, jak i w tytule projektowanej ustawy, należy wykreślić wyrazy „z Aarhus", ponieważ te wyrazy nie są elementem tytułu Konwencji. Zasadne jest również zastąpienie wyrazu „podpisanego" wyrazem „sporządzonego" – tak, aby było to spójne z treścią samego Protokołu. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Dziękuję. To nam wyjaśnia sprawę. Czy ktoś jeszcze chce zabrać głos w tej sprawie? Pani minister Jaczewska – bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w MŚ Beata Jaczewska:

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Bardzo cieszę się z poparcia Wysokich Komisji dla tego projektu. Dodam tylko dla jasności, żeby państwo posłowie na pewno wiedzieli, iż jest to tożsame z uregulowaniami już obowiązującymi na poziomie prawa wspólnotowego. To jest jakby jedna rzecz. Druga rzecz – ten projekt, ta ustawa, nie generuje żadnych, absolutnie żadnych, kosztów dla Rzeczypospolitej, bowiem, zgodnie z prawem europejskim, od 2007 r. Główny Inspektor Ochrony Środowiska realizuje te zadania, a więc żadne nowe zadania teraz nie powstają. Ta Konwencja jest z tych, w których składki są dobrowolne. I tu od razu uspokoję państwa posłów – my płacimy składkę w wysokości 500 euro i jest decyzja o nie podwyższaniu składek na tę Konwencję, w związku z kryzysem globalnym. I to tyle, tytułem kompletnej informacji. Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Dziękuję bardzo. Zamykam debatę. Stwierdzam zakończenie pierwszego czytania. Stwierdzam, że nie zgłoszono wniosku o przeprowadzenie wysłuchania publicznego. Wnioskuję o niezwłoczne przystąpienie do rozpatrzenia projektu. Sprzeciwu nie słyszę.

Poseł Tadeusz Iwiński (SLD):

Jak byśmy zgłosili, to i tak – jak pokazał kazus emerytur – nic z tego.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Wszystko przed nami. Można było zgłosić, ale nie zgłoszono. Przystępujemy do rozpatrzenia projektu ustawy. Wszyscy państwo otrzymali opinię Biura Analiz Sejmowych, przygotowaną przez pana Szymona Rumana.

Otwieram dyskusję. Czy pan minister chce zabrać głos? Czy Biuro Legislacyjne ma uwagi?

Legislator Przemysław Sadłoń:

Poza tymi sugestiami, przedstawionymi wcześniej przez pana przewodniczącego, innych uwag nie mamy.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Rozumiem. Czy ktoś z członków Komisji chce zabrać głos? Czy do tytułu ustawy są uwagi? Nie ma uwag. Czy są uwagi do art. 1? Do art. 2? Nie ma uwag. Poprawkę, którą zgłosił i o której mówił minister Żelichowski, wprowadziliśmy, więc przegłosujemy projekt wraz z poprawką.

Przystępujemy do głosowania. Kto jest za przyjęciem sprawozdania Komisji o przyjęciu projektu ustawy z druku nr 342 z poprawką zgłoszoną przez pana przewodniczącego Żelichowskiego? (20) Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Stwierdzam, że Komisje przyjęły sprawozdanie jednogłośnie. Pozostał nam wybór posła sprawozdawcy na posiedzeniu Sejmu. Proponuję, by posłem sprawozdawcą została pani poseł Ewa Wolak. Czy są inne propozycje? Nie ma. Czy pani poseł się zgadza?

Poseł Ewa Wolak (PO):

Tak.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Dziękuję. Stwierdzam, że Komisje wybrały sprawozdawcę bez głosu sprzeciwu. Informuję, że na tym porządek obrad został wyczerpany. Protokół z dzisiejszego posiedzenia zostanie udostępniony w sekretariacie. Zamykam posiedzenie Komisji. Jutro, w związku z głosowaniami, posiedzenie Komisji Spraw Zagranicznych mamy bezpośrednio po głosowaniach. Sala ta sama. Myślę, że będzie to około 11.45. Dziękuję bardzo.